

正本

發文方式：郵寄

檔 號：

保存年限：

高雄市政府 函

801007

高雄市前金區中華四路282號5樓

地址：802721高雄市苓雅區四維三路2號

承辦單位：經濟發展局

承辦人：

電話：

傳真：

電子信箱：

受文者：財團法人地球公民基金會

發文日期：中華民國113年11月12日

發文字號：高市府經公字第11304937600號

速別：普通件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨

主旨：有關貴基金會提供本市既有工業管線治理政策建議，本府回復內容詳如附件，請查照。

說明：復貴基金會113年9月23日地球公民字第113026號函。

正本：財團法人地球公民基金會

副本：高雄市政府災害防救辦公室、本府經濟發展局

市長 陳其邁

本案依分層負責規定授權機關首長判發

有關貴基金會提供本市既有工業管線治理政策建議，本府回復如下：

一、管線落日：

- (一) 高雄市既有工業管線管理自治條例中目前仍無工業管線落日之相關立法，然而相關議題仍深受市民關注。雖依新聞資訊，貴府近年已規劃將部分工業管線移至高雄港洲際二期並完成《高雄市既有工業管線管理維護辦法》有關遷改之規定修訂，然相關遷移之風險評估、實際路線圖、運輸物質等，迄今未有公開、明確之資訊。建請盡快公開，並更新於既有圖資網站上供民眾查閱。

回覆：目前洲際二期尚未興建完成，相關聯外管線資訊將在完工後經本府同意復用後儘速公開。

- (二) 關於工業管線落日，應於自治條例中明訂定期檢討之機制，優先汰除穿越人口稠密區之高風險管線，方符合市民對於管線落日之期待。

回覆：2028年起配合本市高雄港洲際二期石化品儲運中心將做為未來石化業者營運重點區域，原先經過市區道路之工業管線屆時可因應相關管線的停用與遷改管，工業管線收費總長度可減少111公里。管線行經之里可減少82個(減少50.9%)，潛在受影響人數減少35.3萬人(佔全市人口數12.97%)。對整個城市發展及提升居住安全有著極正面的重大影響。

二、既有工業管線查詢系統：

(一)地標定位中關於交通場站之資訊不足，難以檢索，如輕軌站似無更新相關圖層資訊。

回覆：將儘速收集相關交通站場圖層資料並納入圖資系統。

(二)建議於系統中清楚標示傳輸物質之風險、危害資訊，或提供物質安全表等。

回覆：將於圖資系統上新增傳輸物質的危害警告與辨識資料供民眾瞭解其危害之相關資訊。

(三)目前提供民眾使用之圖層資訊過少，依貴府工務局於2020年辦理之「公共設施管線資料標準第二版說明會」會議資料可得知，公務版另有其他圖層，包括洩漏案例、敏感受體、危險物品場所等圖層。建請評估開放更多圖層供公眾使用。

回覆：里疏散避難圖資未公開，是因為管線事故具備突發特性，且涉及到化學品問題，就避難防災的觀念，本府經濟發展局主要宣導就地掩蔽是當室外釋放有害物質時能保持安全的一項做法。目標是減少空氣進出於建築物，且房舍建築能創建一個室內緩衝區，以保護民眾免受可能存在於戶外的較高的有害物質濃度，透過緊閉門窗避免與外界空氣接觸，不要在無任何防護條件下貿然進行疏散。然而，決定採取疏散決策時對於時機與路線之認定非常重要，必須依據事故發生後之風向條件、有害氣體可能波及區域與所在位置，規劃不同疏散避難集結點與疏散動線。因此，避難地圖的使用必須相對謹慎，避免民眾一開始就慌亂採行疏散，反而導致應變上額外的負擔。有鑑於此，里疏散避難圖資一開始沒有規劃公開，最主要也擔心民眾在資訊有限的條件下誤用而導致判斷錯誤。

三、防災資訊：

- (一)貴府製作之市民防災手冊中，包含工業管線防災內容，然篇幅以救助申請與復原為主，應變資訊與貴府經發局研擬之教育宣導影片或其他宣導資料相比實過於簡略（請參照附件），尤其未提及「災害辨識」、「就地掩蔽」或「疏散撤離」之時機等，建請評估充實相關內容。
- (二)貴府依《工業管線災害潛勢資料公開辦法》建立工業管線災害潛勢資料庫，並於高雄市政府防災資訊網提供工業管線分布圖、危害風險圖等災害潛勢圖資。但一般民眾較易接觸之里民防災卡上卻僅有地震、風水災及海嘯之避難資訊，建請評估於工業管線經過里別之里民防災卡增列工業管線之相關應變資訊。

回覆(1、2點):本府經發局將配合災防辦之需求，提供必要之災害預防、整備、應變及復原之資訊，希望能透過市民防災手冊及防災卡將工業管線防災意識落實於民。

四、管線標示：

- (一)依經濟部產業發展署公布之地下工業管線安全管理參考指引說明：「管線所有人應針對所有地下工業管線設置進行標示」，對管線標示之格式與內容有明確要求，包括顏色、警告資訊、輸送之危險物質名稱、字體大小、管線所有人名稱及24小時聯絡電話等。

回覆:工業管線之運維管理主要依循管線業者自主管理，市府督導的原則來運行；而地下工業管線管理參考指引主要參照美國之行業規範及供給國內業者參考。相比於美國地下管線埋設有專屬路權，且不會有管線密集排列的情況，其管線標示最主要的功能是提供開挖前的會勘聯繫或有設備異常損壞的通知需求。而台灣因道路下方管線複雜，設置管線標示的資訊內容會過於複雜，可能出現同一個路段上有數家管線業者、數種化學物質、數支聯繫電話，可能導致民眾困擾。再加上過去的異味

案件通報，絕大多數均非管線所導致，增設管線標示恐引起民眾不必要的恐慌；目前多數業者已加強日常維護及管束聯防應變措施作為主要的運維方式，加上公開的圖資系統，已能提供民眾掌握必要資訊，且現行市府亦推動異味通報專線，針對任何異味或疑似管線洩漏的請況，民眾可以撥打 1999 及 119 進行通報，可使通報管道與方式更為簡化，且經過 1999 及 119 也能協助判定案件的類型，訊息更能即時同步知會相關單位，OPS 也將立即查詢、判斷、通知相關管線業者；若有工業管線洩漏亦第一時間進行通知相關管線單位執行緊急處置，且對於災害應變本市演練已行之有年，故不增設管線標示以免引起非必要恐慌及混亂。

- (二) 據本會觀察，本市部分工業管線標示未符相關要求（請參照附件），甚至有標示運送物質已與管線查詢系統資訊不符之情形，建請貴府查察盤點管線所有人設置之管線標示，並要求其依規範設置、更新相關資訊。

回覆：同上，工業管線由業者自主管理並自行判斷是否進行路面標示，本府經濟發展局亦將督導業者重新盤查各管線道路編示資訊之正確性，並對實際與圖資不符處進行更新。

- (三) 為增進大眾對於工業管線事故之警覺，建請評估於管線周遭屬挖掘熱點處、敏感受體如學校醫院等、交通場站等地點增設管線標示，並要求其於一定時間內依規範完成設置。

回覆：目前道路挖掘需向工務局道挖中心申請道路挖掘許可，必要時須經過所有管線單位會勘（涉及工業管線則需經本局同意才可挖掘）；故管線業者不論於敏感受體旁挖掘或工業管線位於挖掘熱點處，皆有圖資查詢供業者參考及叮囑，相較設立告示牌，欲提升大眾之工業管線事故警覺，本府經濟發展局已納入日常對管線業者或民眾演練中融入大眾日常，以提升大眾對於工業管線事故之警覺。